

ฉบับที่ 16 เดือน ตุลาคม พ.ศ. 2556

สำนักเลขาธิการพรรคเพื่อไทย

ทุกข์ของประชาชน  
คือ  
สิ่งที่รัฐบาลใส่ใจแก้ไข

ทางออกระยะยาว  
ช่วยกันผลักดัน  
โครงการบริหารจัดการน้ำ  
ทั้งระบบ  
ให้เป็นจริง



บทบรรณาธิการ | “มหาอุทกภัย”

คำคำนี้ได้จารึกอยู่ในประวัติศาสตร์ความเสียหายครั้งรุนแรงที่สุดที่เกิดขึ้นกับประเทศไทยในปี 2554 ประชาชนทุกภูมิภาค ทุกระดับชั้นได้รับผลกระทบเท่าเทียมกัน ความเชื่อมั่นต่อประเทศไทยในสายตาชาวต่างชาติถูกลบเลื่อนไปกับกระแสนี้ เหลือไว้เพียงแค่ร่องรอยความเสียหาย และคราบน้ำตาของผู้ได้รับผลกระทบ แต่คนไทยซึ่งชาติก็สามารถผนึกกำลังร่วมกันฟันฝ่าวิกฤตครั้งนั้นไปได้

ภัยธรรมชาติเหล่านี้ เราไม่สามารถบังคับให้เกิด หรือไม่ให้เกิดได้ เราไม่สามารถกำหนดเวลาของสิ่งเหล่านี้ได้ แต่เราสามารถใช้ประสบการณ์ที่เราเตรียมตัวให้พร้อมรับสถานการณ์ได้

สื่อสร้างงาน ฉบับนี้จึงนำเสนอสถานการณ์อุทกภัยในปัจจุบัน ว่ามีความรุนแรงเพียงใด ประชาชนกลุ่มใดได้รับผลกระทบ วิธีรับมือกับปัญหา การเยียวยาหลังวิกฤตการณ์ และที่สำคัญเพื่อนำเสนอโครงการบริหารจัดการน้ำทั้งระบบในการรับมือกับวิกฤตการณ์อุทกภัยในระยะยาว

การเตรียมความพร้อมเพื่อรับมือกับสิ่งที่เกิดขึ้นในอนาคตจึงเป็นวิธีเดียวที่เราสามารถทำได้ กองบรรณาธิการหวังว่าตัวอักษรที่ปรากฏอยู่ในสื่อสร้างงาน ฉบับนี้จะสามารถเป็นข้อมูลที่สำคัญ ทำให้ประชาชนหรือผู้เกี่ยวข้องได้รับทราบข้อมูลเบื้องต้น และสามารถป้องกันตนเองจากวิกฤตการณ์อุทกภัยได้ไม่มากก็น้อย.

# หลักเกณฑ์การเยียวยาผู้ประสบอุทกภัย

## การประกอบอาชีพ

- ค่าเครื่องมือประกอบอาชีพและ/หรือเงินทุนที่เป็นอาชีพหลักในการหาเลี้ยงครอบครัว ครอบครัวละไม่เกิน 11,000 บาท

## การช่วยเหลือเบื้องต้น

- ค่าอาหารจัดเลี้ยงผู้ประสบภัย วันละ 3 มื้อ มื้อละไม่เกิน 30 บาทต่อคน
- ถุงยังชีพ ชุดละไม่เกิน 550 บาท ต่อครอบครัว

## การซ่อมแซม

- ค่าวัสดุซ่อมแซม
- 33,000 บาท
- ค่าจัดหาสิ่ง
- 3,000 บาท
- ค่าจัดสร้าง
- เฉลี่ยที่ละ
- ค่าเช่าบ้าน
- เวลาไม่เกิน

กรณีพืชตายหรือเสียหายโดยสิ้นเชิง ให้ช่วยเหลือตามจำนวนพื้นที่เพาะปลูกเสียหายจริง รายละไม่เกิน 30 ไร่ ดังนี้

- นาข้าว 1,113 บาท ต่อไร่
- พืชไร่ 1,148 บาท ต่อไร่
- พืชสวนและอื่นๆ 1,690 บาท ต่อไร่
- กรณีดินโคลนถล่ม ไม่สามารถทำการเกษตรได้ จะได้รับเงินเยียวยาไร่ละ 7,000 บาท รายละไม่เกิน 5 ไร่

สัตว์น้ำที่เลี้ยงในกระชัง บ่อซีเมนต์หรือที่เลี้ยงในลักษณะที่คล้ายคลึงกัน ตารางเมตรละ 315 บาท รายละไม่เกิน 80 ตารางเมตร ดังนี้

- กุ้งก้ามกราม กุ้งทะเล ปูทะเล หอยทะเล ไร่ละ 10,920 บาท ต่อไร่ รายละไม่เกิน 5 ไร่
- ปลาหรือสัตว์น้ำอื่นๆ ที่เลี้ยงในบ่อดิน นาข้าว หรือร่องสวน ไร่ละ 4,225 บาท ต่อไร่ รายละไม่เกิน 5 ไร่

## ปศุสัตว์

- ค่าพันธุ์สัตว์ พันธุ์พืชอาหารสัตว์ วัคซีน และเวชภัณฑ์รักษาสัตว์

นักเรียน นักศึกษาที่บิดา มารดา หรือผู้อุปการะเลี้ยงดูหรือผู้ดูแลได้รับผลกระทบจากภัยพิบัติ จะได้รับเงินสงเคราะห์ค่า

500 บาท

ด้านการดำรงชีพ

การเยียวยา

ด้านการเกษตร

ด้านสังคมสงเคราะห์

**ที่อยู่อาศัย**  
 ซ่อมแซมและก่อสร้างที่อยู่อาศัยหลังละไม่เกิน  
 1 ล้านบาท กรณีบ้านเรือนเสียหาย  
 ของในการดำรงชีพเบื้องต้นครอบครัวละไม่เกิน  
 1 ล้านบาท เฉพาะกรณีบ้านเรือนเสียหายทั้งหลัง  
 หรือจัดหาห้องน้ำ ห้องส้วม 1 ห้อง ต่อ 10 คน  
 ไม่เกิน 1,500 บาท  
 ครอบครัวละไม่เกิน 1,700 บาท เป็นระยะ  
 2 เดือน กรณีเช่าบ้านพักอาศัยในระหว่างเกิดภัย

**การช่วยเหลือด้านชีวิต**

- เงินช่วยเหลือเบื้องต้นเป็นเงิน 3,000 บาท กรณีบาดเจ็บ  
 สำหรับต้องรักษาตัวในสถานพยาบาลตั้งแต่ 3 วันขึ้นไป
- เงินช่วยเหลือเบื้องต้นเป็นเงิน 10,000 บาท กรณีบาดเจ็บ  
 ถึงขั้นพิการไม่สามารถประกอบอาชีพตามปกติได้



การดา  
 ี่มีราย  
 ยชีวิต  
 านละ

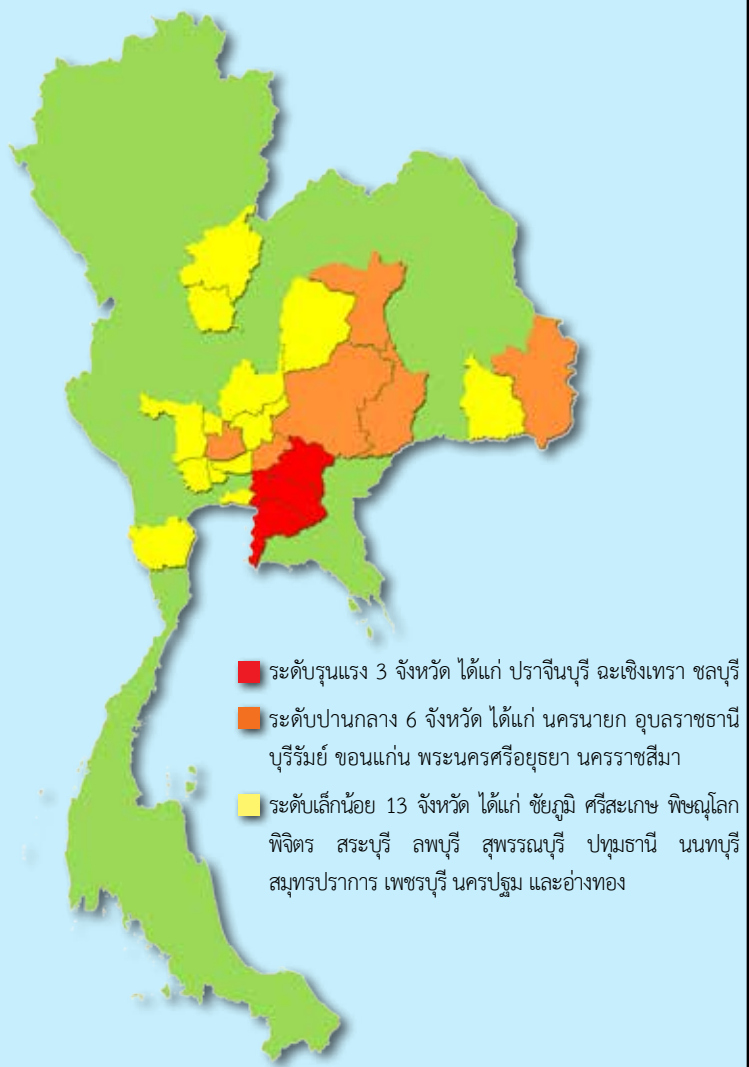
- สิ่งสาธารณประโยชน์ที่ไม่ได้อยู่ใน  
 ความรับผิดชอบของส่วนราชการให้  
 ซ่อมแซมให้แล้วเสร็จภายใน 45 วัน โดย  
 ห้ามมิให้ก่อสร้างสิ่งสาธารณูปโภคที่ถาวร  
 หรือก่อสร้างใหม่
- ในกรณีที่มีสิ่งกีดขวางทางน้ำให้ดำเนิน  
 การจ้างเหมาเพื่อกำจัดสิ่งกีดขวางทาง  
 น้ำนั้นๆ

**สถานการณ์อุทกภัย ณ วันที่ 18 ต.ค. 56**

ภาวะฝนตกหนักต่อเนื่องในพื้นที่ภาคตะวันออก ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ตั้งแต่วันที่ 17 กันยายน 2556 ถึงปัจจุบัน ทำให้เกิดสถานการณ์อุทกภัยรวม 46 จังหวัด 359 อำเภอ 2,265 ตำบล 18,437 หมู่บ้าน ประชาชนได้รับผลกระทบ 1,137,666ครัวเรือน 3,731,674 คน คิดเป็นร้อยละ 5.79 ของจำนวนประชากรทั้งประเทศ บ้านเรือนเสียหาย 31,523 หลัง ถนน 5,967 สาย พื้นที่การเกษตรเสียหาย 3,571,038 ไร่ ปศุสัตว์ 4,145,224 ตัว ผู้เสียชีวิต 65 ราย (จากการพลัดตกน้ำ จมน้ำ)

ขณะนี้สถานการณ์คลี่คลายแล้ว 24 จังหวัด ได้แก่ เชียงใหม่ แม่ฮ่องสอน พะเยา ลำปาง กำแพงเพชร อุทัยธานี กาฬสินธุ์ มุกดาหาร อำนาจเจริญ ชุมพร ประจวบคีรีขันธ์ ระนอง ยโสธร นครสวรรค์ จันทบุรี ระยอง กาญจนบุรี ราชบุรี เพชรบูรณ์ ชัยนาท สิงห์บุรี สระแก้ว อุตรดิตถ์ และสุรินทร์

ทั้งนี้ ยังคงมีสถานการณ์อุทกภัย 22 จังหวัด 95 อำเภอ 598 ตำบล 4,109 หมู่บ้าน 236,757 ครัวเรือน 704,952 คน คิดเป็นร้อยละ 1.09 ของจำนวนประชากรทั้งประเทศ อพยพ 3,616 ครัวเรือน 7,466 คน ในจังหวัดศรีสะเกษ และอุบลราชธานี แยกความรุนแรงเป็น 3 ระดับดังรูป





บทสัมภาษณ์ นายจรรพงค์ เรืองสุวรรณ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย  
โดยสำนักเลขาธิการพรรคเพื่อไทย

# บูรณาการ กลไกรัฐ ฝ่าวิกฤตอุทกภัย

## สถานการณ์อุทกภัยในปัจจุบันเป็นอย่างไรบ้าง

“ประเทศไทยมีฝนตกหนักอย่างต่อเนื่องตั้งแต่วันที่ 17 กันยายน 2556 โดยเฉพาะภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ทำให้เกิดอุทกภัยขึ้น ซึ่งมีจังหวัดที่ได้รับผลกระทบรวม 46 จังหวัด แต่ในขณะนี้สถานการณ์ได้คลี่คลายลงไปแล้ว 24 จังหวัด ใน 22 จังหวัดที่สถานการณ์ยังไม่คลี่คลายนั้น มีผู้เดือดร้อนคิดเป็น 1.26% ของประชากรทั้งประเทศ...

“เราได้แบ่งระดับความรุนแรงของจังหวัดที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัยครั้งนี้เป็น 3 ระดับ ได้แก่ ระดับรุนแรง ปานกลาง และเล็กน้อย โดย ณ วันที่ 18 ต.ค. 56 มี 3 จังหวัดที่อยู่ในระดับรุนแรง คือ ปราจีนบุรี ฉะเชิงเทรา และชลบุรี...

“แนวโน้มโดยรวมถือว่าเริ่มคลี่คลายไปบ้างแล้ว ซึ่งเราจะเห็นได้จากการที่ระดับน้ำได้ลดลงในหลายพื้นที่ แต่ก็ยังมีบางพื้นที่ที่สถานการณ์ยังน่าเป็นห่วงอยู่ เช่น พื้นที่ลุ่มต่ำ พื้นที่ริมฝั่งแม่น้ำ พื้นที่ท้ายเขื่อน ซึ่งพื้นที่เหล่านี้จะได้รับผลกระทบจากการระบายน้ำอยู่บ้าง โดยเฉพาะในช่วงเวลาที่น้ำทะเลหนุนสูง...

“พื้นที่ที่เราให้ความสำคัญเป็นพิเศษในเวลานี้ ได้แก่ ปราจีนบุรีและฉะเชิงเทรา เพราะเป็นจังหวัดที่ได้รับความเดือดร้อนมากกว่าที่อื่นๆ ส่วนหนึ่งมาจากการที่มีฝนตกหนักในพื้นที่ และน้ำระบายได้ช้า เพราะแม่น้ำบางปะกงมีลักษณะที่คดเคี้ยวและเป็นแม่น้ำสายเดียวที่รองรับน้ำจาก 3 จังหวัด อีกทั้งยังต้องระบายน้ำออกจากเขื่อนป่าสักชลสิทธิ์ลงสู่อ่าวไทย...

## ระบบการระบายน้ำในประเทศไทยในปัจจุบันมีประสิทธิภาพมากเพียงใด

“ก่อนอื่นเราต้องเข้าใจก่อนว่าประเทศไทยมีแต่ระบบชลประทาน ไม่ได้มีระบบระบายน้ำ ระบบชลประทานนั้นมีประโยชน์ด้านการเกษตรเพราะลักษณะคือต้นน้ำจะมีขนาดใหญ่แต่ปลายน้ำมีขนาดเล็ก ซึ่งตรงข้ามกับการระบายน้ำ ซึ่งปลายน้ำต้องมีขนาดใหญ่ เราจึงไม่สามารถนำเอาระบบชลประทานมาระบายน้ำเมื่อเกิดอุทกภัยได้อย่างมีประสิทธิภาพ...

“นอกเหนือจากนั้นระบบโครงสร้างพื้นฐานที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการน้ำในประเทศไทยไม่ว่าจะเป็นถนนหรือท่อระบายน้ำมีความสามารถรองรับฝนที่ตกไม่เกิน 60 มม. ซึ่งก็มีเหตุผลเนื่องจากข้อมูลในอดีตระบุว่าใน 1 ปี มีจำนวนวันที่ฝนตกเกิน 60 มม. เพียง 3-7 วัน ซึ่งถ้าหากจะลงทุนเพื่อให้มีระบบบริหารจัดการน้ำที่รองรับน้ำฝนมากกว่า 60 มม. เช่น 100 มม. ได้จะต้องใช้งบประมาณจำนวนมากถึงหลายเท่าตัว...

## รัฐบาลมีแนวทางการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยอย่างไร

“สถานการณ์อุทกภัยครั้งนี้ขยายวงกว้าง และทำให้บ้านเรือน พื้นที่การเกษตรได้รับความเสียหาย ส่งผลให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อนจำนวนมาก รัฐบาลภายใต้การนำของนายฯ ยิ่งลักษณ์ ชินวัตร ห่วงใยและให้ความสำคัญกับผู้ประสบภัยซึ่งได้รับความเดือดร้อนผู้ที่ต้องดำเนินชีวิตเต็มไปด้วยความยากลำบาก จึงได้สั่งการให้ทุกหน่วยงานร่วมบูรณาการทุกภาคส่วนเร่งให้การช่วยเหลือผู้ประสบภัยอย่างเต็มที่กำลังและขีดความสามารถ โดยเรา

จะดูแลชีวิตความเป็นอยู่และความปลอดภัยของผู้ประสบภัยอย่างใกล้ชิด...

## ขั้นตอนการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยเบื้องต้นเป็นอย่างไร

“รัฐบาลได้มอบหมายให้รัฐมนตรีทั้งพื้นที่ติดตามสถานการณ์อุทกภัยในพื้นที่ประสบภัยและพื้นที่เสี่ยงภัย เพื่อที่จะได้ดูแลช่วยเหลือผู้ประสบภัยอย่างใกล้ชิด อีกทั้งยังให้จังหวัดรายงานสถานการณ์อุทกภัย แผนการดำเนินงานและแนวทางการให้ความช่วยเหลือต่อรัฐมนตรี สำหรับเป็นข้อมูลประกอบการสั่งการแก้ไขปัญหาเชิงนโยบาย และต่อคณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย (กบอ.) และรายงานต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีทราบเพื่อกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาในภาพรวม...

“เรายังได้ระดมกำลังเจ้าหน้าที่กว่า 25,000 คนจากหน่วยงานทุกภาคส่วน ทั้งจากกระทรวงมหาดไทย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นต้น นอกเหนือจากนั้น เรายังได้ทำงานบูรณาการกับกองทัพ โดยให้ทหารเป็นกำลังสำคัญในการสนับสนุนผู้ประสบภัย และระดมยุทโธปกรณ์ต่างๆ ของทหาร เพื่อให้การช่วยเหลือเป็นไปอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพสูงสุด...

“นอกจากนี้เรายังนำเครื่องอุปโภคบริโภค เช่น ถูยยังชีพ ข้าวกล่อง น้ำดื่มและยารักษาโรค แจกจ่ายให้กับผู้ประสบภัยเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนในขั้นต้นรวมทั้งเดินทัพชั่วคราว สุขาเคลื่อนที่ เรือท้องแบนและเรือพาย เพื่ออำนวยความสะดวกให้กับประชาชน ส่วนการอพยพประชาชนในกรณีน้ำท่วมสูงนั้น เราได้จัดชุดเคลื่อนที่เร็วในการเร่งอพยพประชาชนโดยเฉพาะเด็กและผู้สูงอายุออกจากพื้นที่ประสบภัยมาอาศัยยังศูนย์พักพิงชั่วคราวอีกด้วย...

## หลังจากน้ำลดแล้ว รัฐบาลมีแนวทางในการฟื้นฟูพื้นที่ประสบภัยอย่างไร

“กระทรวงมหาดไทยโดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้ประสานจังหวัดต่างๆ เพื่อจัดทำบัญชีความเสียหายของสิ่งสาธารณูปโภคไว้ล่วงหน้าสำหรับการจัดทำแผนฟื้นฟูพื้นที่ประสบภัย แต่ละจังหวัดต้องสำรวจและประเมินความเสียหาย เพื่อจัดทำประมาณการใช้จ่ายงบประมาณในการซ่อมแซมภายหลังน้ำลด สำหรับถนนที่เสียหายนั้น กระทรวงคมนาคม กระทรวงกลาโหมและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะเร่งซ่อมถนน เพื่อให้กลับมาใช้ได้ให้รวดเร็วที่สุด แต่ถ้าเป็นสิ่งเร่งด่วน ผู้ว่าราชการจังหวัดก็สามารถใช้เงินทองรองราชการในการซ่อมแซม และเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนในเบื้องต้นได้...

## รัฐบาลมีแนวทางในการชดเชยหรือเยียวยาสำหรับผู้ประสบอุทกภัยอย่างไร

“เราได้ยี่ดระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2556 โดยเราได้มอบหมายให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยร่วมกับจังหวัดสำรวจความเสียหายและประเมินความเดือดร้อนของประชาชน เพื่อนำมาจัดทำฐานข้อมูลการให้ความช่วยเหลือให้สอดคล้องกับความเสียหายจริงที่เกิดขึ้น เพื่อให้มั่นใจได้ว่า เราจะให้การเยียวยาประชาชนผู้เดือดร้อนอย่างรวดเร็ว ทั่วถึง และเป็นธรรม โดยไม่มีการเลือกปฏิบัติใดๆ ทั้งสิ้น...

## ถ้าเปรียบเทียบเงินเยียวยาผู้ประสบภัยในปี 54 กับผู้ประสบภัยในปี 56 จะแตกต่างกันหรือไม่

“เงินชดเชยสำหรับผู้ประสบภัยที่เดือดร้อนในครั้งนี้ จะเป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลังข้างต้น แต่ถามว่าถ้าเทียบกับการเยียวยาในปี 54 แล้วเป็นอย่างไร ขอเรียนว่าในครั้งนี้ การชดเชยความเสียหายด้านต่างๆ ได้ปรับเพิ่มขึ้นจากการช่วยเหลือในปี 54 อีกทั้งยังมีความครอบคลุมมากขึ้น เราคาดว่าจะสามารถจ่ายเงินเยียวยาได้ภายใน 1-2 เดือน ภายหลังสถานการณ์คลี่คลายลง โดยการช่วยเหลือเยียวยานั้น สามารถแบ่งออกได้เป็น 4 ด้าน ได้แก่ ด้านการดำรงชีพ ด้านสังคมสงเคราะห์ ด้านการเกษตรและด้านบรรเทาสาธารณภัย...

“แต่ต้องขอเรียนว่าในครั้งนี้เรายังไม่ได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์พิเศษในการให้ความช่วยเหลือเหมือนปี 54 ซึ่งถ้าหากมีการกำหนดหลักเกณฑ์นั้น ก็จะดำเนินเฉพาะพื้นที่ประสบภัยรุนแรงเท่านั้น”.

**สื่อสร้างงาน**  
**เพื่อไทย**  
เพื่ออนาคตประเทศไทย

สนใจสมัครรับจดหมายข่าวทางอีเมลได้ที่ <http://pheuthai.info/form2/>  
หรือติดตามข่าวสารทาง <http://newsletter.pheuthai.info/>  
และกรุณาส่งคำติชมมาที่ [pheuthai4future@gmail.com](mailto:pheuthai4future@gmail.com)